



Biroul permanent al Senatului

L 357 / 6 10 2021

## Parlamentul României Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/201/2021

Comisia pentru muncă, familie și  
protecție socială

Nr. XXVII/181/2021

### RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă și a Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

**(L357/2021)**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, prin adresa nr. L357/2021, **Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** au fost sesizate în vederea întocmirii unui **raport comun asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă și a Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**, inițiată de Berea Cristinel-Gabriel - senator USR\_PLUS; Bodea Marius - senator USR\_PLUS; Bordei Cristian - senator USR\_PLUS; Cernic Sebastian - senator USR\_PLUS; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR\_PLUS; Dinică Silvia-Monica - senator USR\_PLUS; Ghica Cristian - senator USR\_PLUS; Ivan Dan - senator USR\_PLUS; Mihail Radu-Mihai - senator USR\_PLUS; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR\_PLUS; Negoii Eugen-Remus - senator USR\_PLUS; Oprinoiu Aurel - senator USR\_PLUS; Popescu Ion-Dragoș - senator USR\_PLUS; Postică Andrei - senator USR\_PLUS; Poteraș Cosmin-Marian - senator USR\_PLUS; Trifan Raoul-Adrian - senator USR\_PLUS; Vicol Costel - senator USR\_PLUS; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR\_PLUS; Zob

Alexandru-Robert - senator USR\_PLUS; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR\_PLUS; Drancă Andrei-Iulian - deputat USR\_PLUS; Giurgiu Adrian - deputat USR\_PLUS; Havârneanu Filip - deputat USR\_PLUS; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR\_PLUS; Molnar Radu-Iulian - deputat USR\_PLUS; Neagu Denisa-Elena - deputat USR\_PLUS; Özmen Oana-Marciana - deputat USR\_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR\_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR\_PLUS; Stoica Diana - deputat USR\_PLUS; Terente Eugen - deputat USR\_PLUS; Toda Daniel-Liviu - deputat USR\_PLUS; Todosiu Beniamin - deputat USR\_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat USR\_PLUS; Wiener Adrian - deputat USR\_PLUS.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** armonizarea legislației naționale în vigoare cu legislația europeană, prin crearea unui cadru legal care să faciliteze accesul persoanelor cu dizabilități pe plajele din România cât și obligativitatea ca operatorii/ beneficiarii de plajă să pună la dispoziția acestei categorii de persoane, șezlonguri rezervate, efectuate din materiale ecologice, pe primul rând spre luciul de apă.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu nr. 579/22.07.2021.**

**Consiliul Economic și Social** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu nr. 5315/29.07.2021.**

**Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic** au transmis **avize favorabile**, iar **Comisia pentru mediu** a transmis un **aviz favorabil**, cu următoarea observație, preluată sub formă de amendament: „legea se aplică inclusiv la contractele aflate în derulare în momentul intrării în vigoare a legii.”

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbaterile inițiativei legislative au participat reprezentanți ai Guvernului României.

În ședințe separate desfășurate online și la sediul Senatului, **membrii Comisiei pentru administrație publică și cei ai Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială** au dezbătut propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise.**

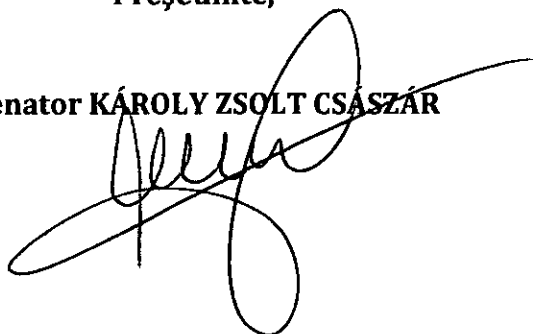
**Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, prezentul **raport comun de admitere cu amendamente admise** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

**Președinte,**

**Senator KÁROLY ZSOLT CSÁSZÁR**



**Președinte,**

**Senator ȘTEFAN PĂLĂRIE**



**Secretar,**

**Senator MARICEL POPA**



14

**Secretar,**

**Senator SORIN VLAȘIN**



Anexă la Raportul comun nr. XXVII/181/2021 și nr. XXX/201/2021

Amendamente admise  
la

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă și a Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Nr. crt.	Text L357/2021	Amendamente	Motivație
1.	<p>„Art.I – Ordonanța de urgență nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, cu modificările și completările ulterioare se modifică și se abrogă după cum urmează:”</p> <p>1. La articolul 2, după alineatul (1<sup>1</sup>) se introduc două alineate noi, alin. (1<sup>2</sup>) și alin.(1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>”(1<sup>2</sup>) Titularul dreptului de administrare a plajelor reduce valoarea chiriei pentru numărul locurilor suplimentare prevăzute la art. 5, lit. l) și m), cu un quantum și după o formulă de calcul stabilite în acord cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, stabilite prin ordin al ministrului mediului în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(1<sup>3</sup>) Titularii dreptului de administrare a plajelor vor publica, anual, înainte de începerea sezonului estival,</p>	<p>Articolul I se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><del>„Art.I</del> <b>Art.II. - La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1<sup>1</sup>) se introduc două noi alineate, alin.(1<sup>2</sup>) și (1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>(1<sup>2</sup>) Titularul dreptului de administrare a plajelor reduce valoarea chiriei pentru numărul <del>locurilor</del> <b>șezlongurilor</b> suplimentare prevăzute la art. 5 <del>lit. l) și m)</del> <b>68<sup>1</sup> alin.(2) lit. a)-b) din Legea nr. 448/2006 privind drepturile persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, cu un quantum și după o formulă de calcul stabilite în acord cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, stabilite prin ordin al ministrului mediului în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</b></p> <p>(1<sup>3</sup>) Titularii dreptului de administrare a plajelor vor publica, anual, înainte de începerea sezonului estival, numărul de locuri rezervate pentru persoane cu handicap, de pe fiecare plajă în parte,</p>	<p>Conform observațiilor și propunerilor Consiliului Legislativ</p>

	<p>numărul de locuri rezervate pentru persoane cu handicap, de pe fiecare plajă în parte, pe paginile web ale instituțiilor și le vor comunica Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități spre publicare.”</p>	<p>pe paginile web ale instituțiilor și le vor comunica Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități spre publicare.”</p>	
2.	<p>2. La articolul 5, după litera k) se introduc două noi litere, lit. l) și lit. m) și vor avea următorul cuprins:</p> <p>l) Să rezerve, să pună la dispoziție și să semnalizeze prin semn internațional, pe toată durata oficială a sezonului turistic, șezlonguri speciale pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat și însoțitorul acesteia, la o capacitate de cel puțin 4% din numărul total de șezlonguri deținute de operatorul respectiv, dar nu mai puțin de două locuri din numărul total de locuri amenajate (șezlonguri) de pe primul rând spre mare. Accesul la aceste șezlonguri a persoanelor cu handicap grav sau accentuat se face pe principiul primul venit – primul servit, pe baza propriei legitimației.</p> <p>m) Să faciliteze, persoanelor cu handicap grav sau accentuat, accesul neîngrădit și liber, prin construirea unei căi de rulare, de la marginea plajei până la șezlongurile special amenajate. Atunci când este cazul, personalul ce deservește zona respectivă de plajă, va face toate demersurile pentru ca persoanele cu handicap grav sau accentuat să fie conduse la șezlongurile special amenajate.</p>	<p>2. La articolul 5, după litera k) se introduce două noi litere, lit. l) și lit. m) și vor avea următorul cuprins:</p> <p>l) Să rezerve, să pună la dispoziție și să semnalizeze prin semn internațional, pe toată durata oficială a sezonului turistic, șezlonguri speciale pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat și însoțitorul acesteia, la o capacitate de cel puțin 4% din numărul total de șezlonguri deținute de operatorul respectiv, dar nu mai puțin de două locuri din numărul total de locuri amenajate (șezlonguri) de pe primul rând spre mare. Accesul la aceste șezlonguri a persoanelor cu handicap grav sau accentuat se face pe principiul primul venit – primul servit, pe baza propriei legitimației.</p> <p>m) Să faciliteze, persoanelor cu handicap grav sau accentuat, accesul neîngrădit și liber, prin construirea unei căi de rulare, de la marginea plajei până la șezlongurile special amenajate. Atunci când este cazul, personalul ce deservește zona respectivă de plajă, va face toate demersurile pentru ca persoanele cu handicap grav sau accentuat să fie conduse la șezlongurile special amenajate.</p>	
3.	<p>3. La articolul 8, alineatul 1, după litera p) se introduce o nouă literă, lit. r) și va avea următorul cuprins:</p>		

	<p>r) nerespectarea obligației de a facilita persoanelor cu handicap grav sau accentuat, accesul neîngrădit și liber la plajă, prin crearea unor căi de acces aferente și a obligației de a rezerva și pune la dispoziție pe toată durata oficială a sezonului turistic, locurile special amenajate (șezlonguri) de pe primul rând spre mare pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat.</p>		
4.	<p>3. La articolul 8, alineatul 2, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de persoane anume desemnate din cadrul:</p> <p>a) Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, Administrației Naționale "Apele Române", Administrației Naționale "Apele Române" - Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, Gărzii Naționale de Mediu, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. c), e), g), h), k) și p);</p> <p>b) Autorității Naționale pentru Turism, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), b), d), f), h), i), j), l), m), o) și r);</p> <p>c) Ministerului Administrației și Internelor sau al autorităților administrației publice locale, după caz, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. i), k)-m) și r).</p> <p>d) Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. r);</p>		

5.	<p>Art. II Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial partea I nr. 1 din 03 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Articolul I se modifică și va avea următorul cuprins:  <del>”Art. I Art. II</del> Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial partea I nr. 1 din 03 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Conform observațiilor și propunerilor Consiliului Legislativ</p>
6.	<p>1. La articolului 8, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul conținut:</p> <p>”(4) Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, publică pe pagina de web a instituției anual, înainte de începerea sezonului estival, numărul de locuri rezervate pentru persoane cu handicap de fiecare entitate în parte, conform art. 68<sup>1</sup>, și face toate demersurile pentru a disemina informația în rândul persoanelor interesate.”</p>	<p>Punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:  <del>”La articolul 8, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul conținut cuprins</del></p> <p>(4) Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități publică pe pagina de web a instituției anual, înainte de începerea sezonului estival, numărul de locuri rezervate pentru persoane cu handicap de fiecare entitate în parte, conform art. 68<sup>1</sup>, și face toate demersurile pentru a disemina informația în rândul persoanelor interesate.”</p>	<p>Conform observațiilor și propunerilor Consiliului Legislativ</p>
7.	<p>2. După articolul 68 se introduce în nou articol, art. 68<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>”Art. 68<sup>1</sup> - Proprietarii sau administratorii spațiilor de agrement amenajate pentru acces la luciul de apă și utilizatorii de plaje au următoarele obligații:</p>	<p>Punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:  <del>”2. După articolul 68 se introduce în nou articol, art. 68<sup>1</sup>, cu următorul cuprins</del>  Art. 68<sup>1</sup>  (1) Proprietarii sau administratorii spațiilor de agrement amenajate pentru acces la luciul de apă și utilizatorii de plaje au următoarele obligații:</p>	<p>Conform observațiilor și propunerilor Consiliului Legislativ</p>

<p>a) să rezerve pentru persoanele cu handicap, pe toată durata sezonului estival, 4% din numărul de șezlonguri deținute, dar nu mai puțin de 2 locuri, situate pe primul rând spre luciul de apă;</p> <p>b) să se asigure că accesul spre acestea este potrivit și pentru fotoliul rulant și să o adapteze în acest sens în caz contrar;</p> <p>c) să se asigure că există în proximitate un grup sanitar potrivit cu nevoile persoanei cu handicap care utilizează fotoliu rulant.</p>	<p>a) să rezerve pentru persoanele cu handicap, pe toată durata sezonului estival, 4% din numărul de șezlonguri deținute, dar nu mai puțin de 2 locuri, situate pe primul rând spre luciul de apă;</p> <p>b) să se asigure că accesul spre acestea este potrivit și pentru fotoliul rulant și să o adapteze în acest sens în caz contrar;</p> <p>c) să se asigure că există în proximitate un grup sanitar potrivit cu nevoile persoanei cu handicap care utilizează fotoliu rulant.</p> <p><b>(2) Proprietarii sau administratorii spațiilor de agrement amenajate pentru acces la luciul de apă și Utilizatorii de plaje au următoarele obligații:</b></p> <p><b>a) →) Să rezerve, să pună la dispoziție și să semnalizeze prin semn internațional, pe toată durata oficială a sezonului turistic, șezlonguri speciale pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat și însoțitorii acestora, la o capacitate de cel puțin 4% din numărul total de șezlonguri deținute de utilizatorul de plajă respectiv, dar nu mai puțin de două locuri din numărul total de locuri amenajate (șezlonguri) de pe primul rând spre mare. Accesul la aceste șezlonguri al persoanelor cu handicap grav sau accentuat se face pe principiul primul venit – primul servit, pe baza legitimației.</b></p> <p><b>b) →) Să faciliteze, persoanelor cu handicap grav sau accentuat, accesul neîngrădit și liber, prin construirea unei căi de rulare, de la marginea plajei până la șezlongurile special amenajate. Atunci când este cazul, personalul ce deservește zona respectivă de plajă, va ajuta persoanele cu handicap</b></p>	
--	--	--



		<b>grav sau accentuat să ajungă în siguranță la șezlongurile special amenajate.</b>	
<b>8.</b>	<p>3. Articolul 100, alineatul 1, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”b) nerespectarea dispozițiilor art. 16-22, art. 23 alin. (1), (2) și (4), art. 24 alin. (1) - (6), art. 27 alin. (1) și (2), art. 28, art. 30, art. 31, art. 32 alin. (2), art. 33 alin. (1) - (3), art. 34 alin. (3), art. 37 alin. (2), art. 51 alin. (4) - (7), art. 54 alin. (1) - (3), art. 55 alin. (1) și (2), art. 61-64, art. 65 alin. (1), (2) și (5), art. 66-68<sup>1</sup>, art. 69 alin. (1), art. 70, art. 71, art. 75 alin. (2) și art. 78 alin. (6), cu amendă de la 10.000 lei la 25.000 lei;”</p>		
<b>9.</b>		<p>După articolul II se introduc trei noi articole, Art. III, Art. IV și Art. V cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. III. - Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor prevăzut la art.2 alin.(1<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr, 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”</p>	Conform observațiilor și propunerilor Consiliului Legislativ
<b>10.</b>		<p>„Art. IV (1) Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege,</p>	Conform observațiilor și propunerilor Consiliului Legislativ

		va fi republicată în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare. (2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare.”	
11.		„Art. V. – Legea se aplică inclusiv la contractele aflate în derulare în momentul intrării în vigoare a legii.”	Amendament preluat din Avizul Comisiei pentru mediu, adoptat cu 12 voturi „pentru” la Comisia pentru muncă, familie și protecție socială